



NACKA TINGSRÄTT
Miljödomstolen

DELDOM
2011-02-08
meddelad i
Nacka Strand

Mål nr M 5717-07

SÖKANDE

SRV återvinning AB, 556053-7515, Box 1173, 141 24 Huddinge

Ombud: Advokat Mats Björk, Alrutz' Advokatbyrå AB, Box 7493
103 92 Stockholm

SAKEN

Ansökan om tillstånd till utökad verksamhet vid Sofielunds återvinningsanläggning i Huddinge kommun; nu fråga om ändring av provisorisk föreskrift;

Avrinningsområde: 62; x:6563800; y:1525500; Karta 10 I SO; Avd V; Blad 1

DOMSLUT

Miljödomstolen ändrar det årliga utsläppet av metaller i den provisoriska föreskriften P1 i deldomen den 13 oktober 2009 i mål M5717-07 till följande lydelse:

För utsläppet av följande ämnen till spillvattennätet gäller nedan angivna riktvärden.

Parameter	Kg/år
Arsenik	6
Kadmium	0,3
Krom	20
Koppar	20
Kvicksilver	0,1
Bly	10
Zink	400

Dok.Id 208642

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 1104 131 26 Nacka Strand	Augustendalsvägen 20	08-561 656 00 E-post: nacka.tingsratt@dom.se www.nackatingsratt.domstol.se	08-561 657 99	måndag – fredag 08:30-16:00

YRKANDE

SRV yrkar att miljödomstolen ska ändra P1 i enlighet med vad bolaget föreslagit nedan.

ANSÖKAN

Miljödomstolen lämnade i en deldom den 13 oktober 2009 i mål M 5717-07 SRV återvinning Aktiebolags tillstånd till fortsatt och utökad verksamhet vid Sofielunds återvinningsanläggning i Huddinge kommun. Miljödomstolen sköt därvid under en prövotid upp avgörandet av frågor om lokal rening av lakvatten från Deponi 1, 2 och 3 samt vissa processvatten från lagring och behandling av avfall, avrinningsvatten m.m. Vidare meddelade domstolen följande provisoriska föreskrift.

P1. Sammanlagt högst 250 000 m³ vatten får årligen avledas till Henriksdals reningsverk, under förutsättning att Stockholm Vatten anser det möjligt att ta emot och behandla det med avseende på nedbrytbarhet, bioackumulerbarhet och toxicitet samt innehållet av tungmetaller och organiska parametrar, t ex PCB, PAH, AOX och ftalater. Avloppsvattnets pH ska som riktvärde* vara 6,5 - 11 och för utsläppet av följande ämnen till spill vattennätet gäller nedan angivna riktvärden.

Parameter	Kg/år
Arsenik	0,2
Kadmium	0,08
Krom	0,8
Koppar	0,8
Silver	0,008
Bly	0,8
Zink	8

P1 är baserat på ett förslag som SRV upprättade tillsammans med Stockholm Vatten under miljödomstolens huvudförhandling den 1 och 2 september 2009. Detta förslag är sin tur baserat på en provisorisk föreskrift meddelad av miljödomstolen i deldom den 12 november 1999 (i mål M 101-99). Vad SRV förbisåg var att denna föreskrift avsåg endast en mindre del av det avloppsvatten som leds till Henriksdals avloppsreningsverk - process, lak- och kondensatvatten från bolagets biologiska behandlingsanläggningar samt lakvatten från den så kallade biorestdeponin i

Deponi 3. Det totala flödet av dessa vatten skulle enligt föreskriften uppgå till högst 40 000 m³/år, vilket ska jämföras med det totala flödet av allt vatten som leds till Henriksdals avloppsreningsverk, vilket enligt P1 i 2009 års deldom har begränsats till 250 000 m³/år.

P1 i 2009 års deldom omfattar således en betydligt större mängd vatten än föreskriften i 1999 års deldom. Dessutom föreligger den skillnaden att föreskriften i 1999 års deldom avsåg vatten från väl separerade källor som skulle renas i en SBR-anläggning och en våtmark, medan de ytterligare vatten som P1 avser utgörs av främst blandat lakvatten från deponi 1 och 2 som är helt orenat. Ändå har samma riktvärden avseende föroreningsmängder angivits i de olika föreskrifterna.

Under perioden 2005-2010 har utsläppen till Henriksdals avloppsreningsverk i kg/år uppgått till följande (värdena för 2010 baserade på såväl mätresultat som en prognos för återstående del av året).

Ämne	2005	2006	2007	2008	2009	2010
As	4,15	3,4	3,4	3,29	4,96	4,96
Cd	0,21	0,25	0,25	0,76	0,14	0,12
Cr	13,1	11,1	11,8	10,58	12,24	14,89
Cu	192	16,4	16,4	16,44	12,64	17,76
Hg	0,031	0,022	0,022	0,01	0,03	0,03
Pb	152	2,7	2,7	7,37	2,33	4,03
Zn	513	50,5	50,5	65,85	248,9	338,45

SRV har vidtagit och vidtar ett flertal åtgärder för att minska utsläppen till Henriksdals avloppsreningsverk. För att minska flödet av vatten sker sluttäckning (Deponi 2 bedöms vara sluttäckt under 2011). Vidare har bolaget infört sluten kompostering, vilket minskat mängden kompostvatten. Slutligen avser SRV att under 2011 lägga om ledningar, vilket kommer att innebära en minskning av mängden dagvatten. För att minska innehållet av föroreningar i vattnet har bolaget förbättrat rutinerna för städning av sorterings- och kontorsytor.

Potentialen för ytterligare minskningar bedöms dock som begränsad, i vart fall under den återstående provotiden, innan en lokal reningsanläggning tagits i drift. De

i P1 föreskrivna riktvärdena behöver således justeras, och justeringen bör rimligtvis utgå från de värden som redovisats för 2005-2010 (se ovan).

SRV arbetar tillsammans med Stockholm Vatten med att ta fram ett förslag till lokal rening och räknar med att kunna redovisa detta förslag för miljödomstolen inom den tid som domstolen föreskrivit. Målsättningen med detta arbete är att föreningsmängderna till Henriksdals avloppsreningsverk på sikt ska minska betydligt.

Förslag till ändring

Mot den bakgrund som lämnats ovan föreslås följande justeringar av P1.

Parameter	Kg/år
Arsenik	6
Kadmium	0,3
Krom	20
Koppar	20
Kvicksilver	0,1
Bly	10
Zink	400

SRV har samrått med Stockholm Vatten om ovanstående förslag. Som framgår av bifogad skrivelse har Stockholm Vatten godtagit förslaget.

INKOMNA YTTRANDEN

Stockholm Vatten tillstyrker bolagets föreslagna ändring av den provisoriska föreskriften P1.

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen anser att de provisoriska utsläppsvillkoren kan ändras såsom SRV föreslagit i ansökan om tillstånd, under förutsättning att Stockholm Vatten AB (SV) åtar sig att ta emot spillvattnet från anläggningen under hela prövotiden.

Vidare anser Länsstyrelsen att riktvärdena, utöver mängd per år, även bör omfatta halt och en begränsning av flöde som baseras på kapacitet i ledningsnätet.

Länsstyrelsen anser även att metodik för provtagning av lakvatten ska fastställas med hänvisning till Naturvårdsverkets handbok 2010:3, Kemisk och biologisk "karaktisering av punktutsläpp till vatten.

Bakgrund

SRV har erhållit tillstånd till utökad verksamhet vid Sofielunds återvinningsanläggning i Huddinge kommun. Miljödomstolen (MD) sköt upp frågan om utsläppsvillkor och meddelade provisoriska utsläppsvillkor under utredningstiden. SRV yrkar nu en ändring av de provisoriska utsläppsvillkoren.

Motivering

Länsstyrelsen har bedömt förslaget om ändrade provisoriska riktvärden utifrån Naturvårdsverkets faktablad nr 8306: Lakvatten från deponier, där det finns exempel på utsläppsvärden i domar och beslut samt att SV är mottagare av utgående spillvatten från reningsanläggningen. Länsstyrelsen har inte bedömt att någon annan recipient eller mottagare kan vara aktuell i samband med en ändring av de provisoriska utsläppsvillkoren.

Länsstyrelsen anser att det idag finns brister i egenkontrollen avseende SRV:s befintliga reningsanläggning. SRV har bl.a. i miljörapport för 2009 redovisat större mängd föroreningar i utgående spillvatten från reningsanläggningen än i inkommande. Det kan bero på fel i provtagning, bristande underhåll eller felkoppling av inkommande eller utgående spillvatten. Länsstyrelsen arbetar med att följa upp bristerna i den operativa tillsynen. Länsstyrelsen anser att det är viktigt att åtgärder vidtas för att säkerställa att befintlig reningsanläggning och provtagning av spillvatten fungerar så bra som möjligt under provotiden.

Länsstyrelsen anser vidare att det finns möjlighet att vidta vissa åtgärder för att förbättra reningsgraden i befintlig reningsanläggning med tillhörande lagringsdammar. Även kontroll av ingående och utgående spillvatten från reningsanläggningen kan förbättras.

Det har tidigare skett bräddning av spillvatten från anläggningen i SV ledningsnät. Bräddningspunkterna ligger i områden känsliga för utsläpp, i nära anslutning till åkermark och sjön Orlången. För att säkerställa att SV kan ta emot spillvatten från anläggningen bör en begränsning av flödet finnas som motsvarar kapaciteten i ledningsnätet.

Miljönämnden i Huddinge kommun

Miljönämnden tillstyrker SRV:s yrkande om ändring av föreskriften P1 under förutsättning att Stockholm Vatten AB såsom huvudman för VA-verksamheten i Huddinge kommun är villiga att ta emot nämnda vatten. SRV ska dock reglera mängden utsläppt vatten till ledningsnätet genom utjämning så att bräddningar förhindras.

Överväganden

Miljönämnden tillstyrker SRV:s yrkande om ändring av föreskriften P1 under förutsättning att Stockholm vatten AB såsom huvudman för VA-verksamheten i Huddinge kommun är villiga att ta emot nämnda vatten.

SRV ska dock reglera mängden utsläppt vatten till ledningsnätet så att bräddningar förhindras. Skälet är att den ledning som för bort spillvatten från Gladö industriområde har överbelastats hydrauliskt med bräddningar som följd. Vad miljönämnden förstår är den allmänna spillvattenledningen inte dimensionerad för att ta emot stora flöden vid kraftiga regn och snösmältning. Under senare år har SRV utvidgat sin verksamhet med fler och större öppna ytor med hantering av avfall vilket kan ha en bidragande orsak till ökade mängder lakvatten.

Miljönämnden har underrättat SRV och tillsynsmyndigheten vid Länsstyrelsen samt Stockholm Vatten om problemen med hydraulisk överbelastning av ledningsnätet. I avvaktan på att SRV reducerar sina utsläpp ytterligare enligt vad som redovisas i tillståndsansökan yrkar miljönämnden att mängden vatten till ledningsnätet regleras genom utjämning.

BEMÖTANDE

SRV får härmed bemöta yttranden från Miljönämnden i Huddinge kommun (aktbil. 98) och Länsstyrelsen i Stockholms län (aktbil. 99) enligt följande.

Miljönämnden

Både Miljönämnden och länsstyrelsen har tillstyrkt begärd ändring under förutsättning att Stockholm Vatten är villiga att ta emot det vatten som den provisoriska föreskriften avser. Vidare har miljönämnden framhållit att mängden utsläppt vatten bör regleras genom utjämning så att bräddningar förhindras, och länsstyrelsen har föreslagit att flödet från SRV:s anläggningar ska begränsas. Slutligen har länsstyrelsen föreslagit att även föroreningshalterna begränsas och att en metodik för provtagning av lakvatten ska fastställas.

Stockholm Vatten har förklarat sig villiga att ta emot aktuellt vatten.

De bräddningar som miljönämnden och länsstyrelsen hänvisat till har inträffat vid en spillvattenledning som ingår i Stockholm Vattens ledningsnät. Till denna ledning leds - förutom SRV:s vatten - vatten från andra verksamheter i området. SRV:s vatten avleds till spillvattenledningen via två dammar; L1, L2 och L8.

SRV har fört diskussioner med Stockholm Vatten om vilka åtgärder som kan vidtas för att motverka bräddningar vid Stockholm Vattens spillvattenledning. Dessa diskussioner har mynnat ut i följande åtgärder.

SRV avser att undvika tömning av dammarna under perioder med höga flöden, då belastningen på spillvattenledningen från andra källor än SRV:s anläggningar kan antas vara stor. Vidare avser bolaget att i möjligaste mån tömma dammarna innan de blir fulla så att bräddning från dammarna kan undvikas. Med dessa åtgärder bedöms risken för bräddningar vid Stockholm Vattens ledning kunna reduceras avsevärt. Att helt undvika sådana bräddningar bedöms vara svårt med hänsyn till att SRV alltjämt kan behöva brädda vatten till ledningen vid intensiv nederbörd och då ledningen tillförs vatten även från andra verksamheter, vilka SRV inte har rådighet över.

SRV kan inte acceptera länsstyrelsens förslag om att utöka P1 till att begränsa även flöde och föroreningshalter. Skälen härtill är följande.

Som angivits ovan styrs flödet i hög grad av nederbörd, vilket gör en begränsning i denna del framstår som mindre lämplig.

Vad beträffar frågan om en begränsning av föroreningshalterna i vattnet, är det riktigt som länsstyrelsen angivit att den befintliga reningsanläggningen fungerat mindre tillfredsställande. SRV har tillsammans med Stockholm Vatten tagit fram ett förslag till en ny reningsanläggning genom vilken allt det vatten som P1 avser kommer att behandlas. Detta förslag kommer att ges in till miljödomstolen före årets slut inom ramen för redovisningen av U1 i deldomen den 13 oktober 2009. Innan den nya reningsanläggningen är på plats är det, enligt bolagets uppfattning, inte meningsfullt att reglera föroreningshalterna i vattnet.

SRV kan inte heller se att det finns något tydligt behov av en justering av P1 enligt länsstyrelsens förslag. Stockholm Vatten har accepterat att ta emot vattnet ifråga med de begränsningar avseende föroreningsmängder som SRV föreslagit, utan krav på vare sig flödes- eller haltbegränsningar.

Frågan om metodik för provtagning av lakvatten, bör kunna regleras inom ramen för tillsynen eller i prövningen av den kommande provotidsredovisningen. I denna avser SRV att redovisa de provtagningar som genomförts hittills, bland annat en karakterisering av lakvattnet som utfördes år 2009.

Mot ovanstående bakgrund vidhåller SRV sitt yrkande.

DOMSKÄL

Miljödomstolen konstaterar att bolaget först under huvudförhandlingen presenterade förslaget till provisorisk föreskrift. Det underlag med utsläpp under åren från och med år 2005 som bolaget redogjort för i denna ansökan förelåg inte i ansökan eller

vid huvudförhandlingen. Miljödomstolen konstaterar vidare att den tidigare provisoriska föreskriften omfattade en väsentligt mindre vattenmängd än vid den senaste prövningen, varför de bibehållna provisoriska föreskrifterna med totalutsläpp av metaller inte täcker in utsläppet från den nu väsentligt större vattenmängden. Bolaget har nu, baserat på utsläppen under de senaste 5 åren, föreslagit en ändring av utsläppsvärdena så att de verkliga utsläppen täcks in. Stockholm Vatten har godtagit de totalutsläpp som bolaget yrkat. Länsstyrelsen och Miljönämnden har inte haft någon invändning mot bolagets föreslagna ändring av den provisoriska föreskriften under förutsättning att Stockholm Vatten godtar ändringen.


Miljönämnden har dock anmärkt på att det tidvis förekommit höga flöden från anläggningen, vilket lett till översvämning av åkrar. Nämnden har framfört att bolaget ska ordna utjämning av flödet. Som framgår av bolagets bemötande avser bolaget att undvika tömning av dammarna under perioder med höga flöden, då belastningen på ledningen från andra källor än SRV kan antas vara stor. Vidare avser bolaget att tömma dammarna innan de blir fulla så att bräddning från dammarna kan undvikas. Med den ökade täckningen av deponin kommer dessutom mängden lakvatten att minska med tiden. Miljödomstolen konstaterar därutöver att med den nu ansökta reningsanläggningen kommer möjligheterna att jättna ut flödet att öka.

Miljödomstolen anser att den provisoriska föreskriften kan ändras enligt bolagets yrkande.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga

Överklagande ställt till Miljööverdomstolen skall ges in till Nacka tingsrätt, miljödomstolen senast den 1 mars 2011. Prövningstillstånd krävs.


Carl-Axel Tidblom


Margaretha Bengtsson

I domstolens avgörande har deltagit rådmannen Carl-Axel Tidblom, ordförande, och miljørådet Margaretha Bengtsson.



SVERIGES DOMSTOLAR

ANVISNING FÖR ÖVERKLAGANDE - DOM I MILJÖMÅL

Den som vill överklaga miljödomstolens dom ska göra detta skriftligen. **Skrivelsen ska skickas eller lämnas till miljödomstolen.** Överklagandet prövas av Svea Hovrätt, Miljööverdomstolen.

Överklagandet ska ha kommit in till miljödomstolen inom tre veckor från domens datum. Sista dagen för överklagande finns angiven på sista sidan i domen.

Har ena parten överklagat domen i rätt tid, får också motparten överklaga domen (s.k. anslutningsöverklagande) även om den vanliga tiden för överklagande har gått ut. Överklagandet ska också i detta fall skickas eller lämnas till miljödomstolen och det måste ha kommit in till miljödomstolen inom en vecka från den i domen angivna sista dagen för överklagande. Om det första överklagandet återkallas eller förfaller kan inte heller anslutningsöverklagandet prövas.

För att ett överklagande ska kunna tas upp krävs att Miljööverdomstolen meddelar **prövningstillstånd**. Miljööverdomstolen lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som miljödomstolen har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som miljödomstolen har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står miljödomstolens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Miljööverdomstolen varför klaganden anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla uppgifter om

1. den dom som överklagas med angivande av miljödomstolens namn samt dag och nummer för domen,
2. parternas namn och hemvist och om möjligt deras postadresser, yrken, personnummer och telefonnummer, varvid parterna benämns klagande respektive motpart,
3. den ändring av miljödomstolens dom som klaganden vill få till stånd,
4. grunderna (skälen) för överklagandet och i vilket avseende miljödomstolens dom enligt klagandens mening är oriktig,
5. de omständigheter som åberopas till stöd för att prövningstillstånd ska meddelas, samt
6. de bevis som åberopas och vad som ska styrkas med varje bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans/hennes ombud. Om klaganden anlitar ombud ska ombudet sända in fullmakt i original samt uppgift namn, adress och telefonnummer.

Till överklagandet ska bifogas lika många kopior av skrivelsen som det finns motparter i målet. Har inte klaganden bifogat tillräckligt antal kopior, framställs de kopior som behövs på klagandens bekostnad.

Ytterligare upplysningar lämnas av miljödomstolen. Adress och telefonnummer finns på första sidan av domen.